

市委工业领导小组召开扩大会议

确定今年工业工作思路和工作重点

陈锡山张希芝王宝国出席会议

本报讯（记者 徐教连）1月12日下午，市委工业领导小组（扩大）会议召开。会议分析了我市工业生产形势，研究确定今年的工业工作思路。市委副书记陈锡山、市人大副主任张希芝、副市长王宝国参加会议。

会议在分析了我市1995年工业发展形势后指出，今年全市工业工作的基本思路是：以党的十四届五中全会和全省经济工作会议精神为指针，以实现两个根本转变为动力，以建设山东第二石油化工基地为目标，继续坚持“内涵外延并举、速度效益并重”的原则，坚持改革、改造、改组和加强管理同步驱动，积极推动两个根本转变，突出油地结合，围

绕培育支柱产业和优势产业，集中抓好强乡镇、强企业、强项目，推动全市工业经济再上一个新台阶。

市委副书记陈锡山在讲话中指出，要正确理解解放思想与实事求是的关系，进一步增强机遇意识和赶超意识。他说，首先，要坚持一切从实际出发，进一步强化机遇意识，特别要敢于和善于在实现经济体制和经济增长方式转变中抓机遇，在改革中抢机遇，在发展中用机遇，在困难中找机遇。其次，要学习张家港人进一步强化自我加压、争创一流的赶超意识。陈锡山指出，实现经济体制和经济增长方式的转变，其根本目的在于加快发展。处理好二者之间的关系，一是以“转变”促发展，鉴于我市工

业实际，要做到内涵外延并举；二是以发展带“转变”。陈锡山强调，要正确理解一般与重点的关系，在全面推进中实现重点突破。

今年要突出抓好以下几项重点工作：（一）抓项目，要有一股子拼劲和抢劲，集中精力抓一批有潜力、有发展前途的工业项目；（二）抓技改，咬定技改，大项目不松劲，小项目不放手，集约投入，尽快实现目标；（三）抓管理，形成科学高效的内部管理体系；（四）抓扭亏，努力把亏损面和亏损额降到最低限度（五）抓队伍，培养和造就优秀企业家队伍，建设高素质的职工队伍。

陈锡山最后要求，新年伊始，各级、各部门要对照工作目标，落实好责任制，严格责任管理，确保年终目标实现。

省委副书记李文全在我市考察工作时强调

抢抓机遇实现大发展 油地结合谱写新篇章

市领导国家森阎启俊陈锡山姜振邦陪同

本报讯（记者 徐教连）1月10日至12日，省委副书记李文全在我市考察工作时强调，要认清形势，抢抓机遇，统一思想，走油地结合、工农共建的路子，团结一心，振奋精神，励精图治，起好步、开好头，推进黄河三角洲开发大业，努力实现东营发展的新飞跃。

在市领导国家森、阎启俊、陈锡山、姜振邦等的陪同下，李文全先后来到市法院和检察院，亲切看望了两院的全体干警，并同他们合影留念。李文全还深入董集乡董家村董贵田、董方田、董振兴三位老人家中，详细询问了他们的生活情况，并分别送上300元钱，表示亲切慰问。此间，李文全详细听取了我市经济和政法工作汇报，并先后来到垦利县和广饶县考察指导工作。每到一地，他都深入工厂、乡镇，详细了解经济及社会各项事业的发展情况。李文全还专程来到广饶县公安局油区治安办公室，听取了他们油地结合、联防联治搞好油区治安的工作介绍，并对此给予高度评价。11日下午，在油田领导周德山、张宗义、李继顺、王作然等及市有关领导的陪同下，深入部分油田多种经营企业，了解了企业的营运情况，并听取了油田开发生产的工作汇报。李文全对市和油田的各项工作给予充分肯定，对当前和今后的工作讲了指导性意见。

李文全指出，要认清形势，抢抓机遇，统一思想，增强加快发展的责任感、使命感和紧迫感。今年是实施“九五”计划的第一年，是承前启后的关键一年，今年的工作搞得怎样，对今后影响很大。东营市建市以来，

特别是近几年来，全市上下共同努力，各项工作取得了突飞猛进的发展。全市“九五”计划和2010年远景规划积极稳妥，鼓舞人心，全市上下人心思变，人心思上，人心思干。在充分肯定成绩的同时，也要看到存在的差距，形势逼人，形势不等，人要跳出东营看东营，下定决心，励精图治，奋起直追，迎头赶上。当前，黄河三角洲开发正面临千载难逢的历史机遇，全市上下一定要看清机遇，抢抓机遇，实现超常规、跳跃式发展。李文全就此指出，中央对今年的工作提出了“统一思想、齐心协力、奋发进取、讲求实效”的要求，全市各级要按照这个要求，组织广大党员干部群众认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，深入学习党的十四届四中、五中全会精神和全国经济、政法工作会议精神，并同东营当前的实际和今后的发展紧密结合起来，进一步调动全市人民的积极性、创造性，服从和服务于经济建设这个中心，变压力为动力，团结一心，振奋精神，开拓进取，起好步，开好头，千方百计把经济建设搞上去。

李文全强调，要加强油地结合，走工农共建的路子，促进油田和地方的共同发展。实现黄河三角洲快速发展和东营经济的振兴和繁荣，功在当代，利在千秋，惠及子孙，这是包括油田干部职工在内的全市人民的迫切愿望，只有油地结合，工农共建，才能实现这方热土的发展和繁荣。市和油田各级要从政治的高度、全局的高度认识加强油地结合的极端重要性，高举团结的旗帜，形成加快油



地共同发展的合力。东营市各级党政干部和广大人民群众要继续发扬“油田发展我发展，我与油田共兴荣”的精神，大力支持油田的发展；油田干部职工要视驻地为己乡，把东营人民当亲人，把自己当主人，为驻地的发展、稳定多做贡献。市和油田从言论到行动，要做到有利于团结的话多说，有利于团结的事多做，不利于团结的话坚决不说，不利于团结的事坚决不做，形成浓厚的团结一心、共同发展的气氛。李文全要求市和油田要以今年为契机，努力使油地结合、工农共建再上新台阶，多渠道、全方位地开展合作，奏响工农共建共荣的主旋律，谱写工农共建共荣的新篇章。

针对我市经济工作思路和今年计划目标，李文全指出，要立足当地实际，找准优势，发挥优势，扬长避短，加快发展步伐。东营市资源丰富、发展潜力巨大，全市下要立足本地实际，紧紧抓住“两个转变”，以更加昂扬的态度，脚踏实地，真抓实干，尽快变资源优势为经济优势、商品优势。在农业上，宜粮则粮，宜棉则棉，宜渔则渔，宜牧则牧，宜林则林，搞好规模经营；在工业上，围绕油区资源优势，选上一批有原料来源、有市场的好项目，集中力量加速经济总量的膨胀；要把经济、科技、教育结合起来，既注重引进人才，又注重发挥当地人才的优势；要大力发展乡镇企业，加快城乡一体化进程；进一步扩

大对外开放，不断提高东营的知名度，加大招商力度。关于稳定问题，李文全指出，市委、市政府高度重视政法工作，特别是把油区治安放在重中之重的位置，各项工作都取得了显著成效。广大政法干警一定要恪尽职责，加强自身建设，严格执法，秉公执法，为市和油田的发展提供有力保障。李文全特别指出，理顺政法体制是中央的要求，势在必行。要进一步深化改革，建立社会主义市场经济体制，必须实行政企分开。实践证明，理顺政法体制是油田集中领导、集中力量更好地搞好开发建设的保证。

李文全还就加强领导班子建设、转变工作作风等讲了意见。

图为省委副书记李文全同志（左二）在市委书记国家森、市长阎启俊等领导的陪同下，在垦利县董集乡慰问困难群众。

解放思想 实事求是 抢抓机遇 真抓实干

“八五”期间，我市农村经济全面发展，农业开发成效显著。到1995年底，全市农业总产值达到23.36亿元，比1990年增长75.9%，年均增长12%；粮食总产量达到85.72万吨，棉花总产量2万吨，果品总产量3.1万吨，肉蛋奶总产量14.49万吨，水产品总产量8.5万吨；乡镇企业总产值达到90亿元；农民人均纯收入明显提高。但是，我们也应清楚地看到，农业面临着自然和市场两大风险，抵御自然灾害能力差，离现代农业的要求，同周边地区相比，我们在力度、管理、总量、效益上都有一定差距，需要 we 认真对待，积极工作。

当前，黄河三角洲的开发建设和

□记者述评

○徐教连

农业，迈出坚实的步伐

东营市的经济与社会发展，正处在一个重要的历史时期，农业和农村经济的发展同全市其他各项事业的发展一样，面临着千载难逢的历史机遇。市委一届三次全会把全面振兴农村经济，加快农业现代化步伐列为《东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》中经济发展的重点之一。

最近召开的中央农村工作会议和全省经济工作会议要求全国上下为实现“九五”农业发展目标，力争今年农业有一个好收成，迈好“九五”农业发展第一步而奋斗。我市的农业和农村经济整体上怎么布局？怎么安排？怎么干？各级、各部门必须结合实际，

抓好以下几个方面的工作：一是抓水利建设这个龙头。坚持当前与长远兼顾，旱、涝、碱、潮、沙同步治理的原则，走“以河补源，以库调蓄”的路子，引蓄并重，灌排结合，加强水利基础设施建设，实施“亿、千、百、十”平原水库建设工程，形成市、县、区、乡镇、村配套的调蓄能力。二要大力推进农业产业化，发展龙头企业，促进贸工农一体化、农工商一条龙，实现龙头带基地、基地带农户，全面推进农业综合工作。在这方面，广饶县花官乡进行了有益探索，积累了宝贵的经验，走出了一条成功的路子，并充分展示了我市农业产业化进程的良好前景。三是继续抓好农业综合开

努力实现农业和农村经济的快速发展

全市农口部门例会就此作出部署

本报讯（记者 徐晓辉）今后一个时期我市农业和农村经济发展的指导思想是，以水利建设为龙头，以农业综合开发为基础，以加快农业产业化为目标，深化改革，优化结构，加大投入，狠抓粮棉，猛增棉，大力发展“双高一优”农业，努力实现农业和农村经济的快速发展，为“九五”

发展起好步，打好基础。这是记者从农口部门例会上获悉的。元月9日，我市召开农口部门例会，研究我市“九五”期间的农业发展，市人大常委会副主任安家训、副市长李吉祥及15个农口部门的负责同志出席了会议。

谈到今后全市农业和农村经济工作时，李吉祥指出，要解放

思想，抓住机遇，围绕中央、省委经济工作会议提出的总目标，大力推进“两个转变”。结合我市实际，切实在农业和农村经济上抓好五个转变：在农业和农村经济经营体制上，由过去“小而全”自给自足的小生产，向大龙头、大基地、大市场的市场农业转变；在经营管理方式上，实现由过去零星分散种植、

“广种薄收”、粗放经营，向规模经营、精耕细作、大户承包的现代农业转变；在科教兴农措施上，实现由“口号农业”向加快科技成果转化和提高劳动者素质的轨道转变；在农业开发上，由过去资源型的外延开发，向内涵外延并举，规模效益并重的高产高效开发转变；在城镇建设上，由过去的城乡分裂，向城乡一体、市场对接、优势互补转变。

李吉祥要求，要扎扎实实做好今年各项工作，为“九五”计划的实施开好头，起好步。

利津讯 今年初，利津县深入贯彻市委一届三次全会精神，把加快实施农业产业化发展战略作为全县农村经济可持续发展的支撑点和突破口来抓，让“三高农业”再锦上添花。

在具体工作中，他们大力组织实施“百村奔小康、百村上台阶”的双百村建设工程，努力使已建成的100个基础好的“三高”农业专业村，向小康目标迈进，使100个后进村在100个包村工作队的带动下迅速崛起。在基地建设上，他们进一步调整工作思路，使高效农业、创汇农业基地化、规模化，并着力抓好对大棚蔬菜、拱棚瓜菜、出口创汇蔬菜的技术指导，努力摆好龙头。在龙头建设上，他们打破地区、行业和所有制的限制，实行谁有能力谁牵头，谁当龙头支持谁的政策，下大力气舞好龙头。同时，他们还把培育和完善农产品市场体系作为抓“三高”的重要一环，加大流通体制改革力度，建立多层次、规模化、跨区域、开放式的农产品市场体系，促使农工贸联合市场。（顾国岭）

河口讯 曾连续5年获得“全市渔业生产冠军”称号的河口区新户乡，“九五”期间将继续坚持，“养、捕、加”并举，加快新户渔港、渔民新村建设步伐，滩涂养殖、浅海增养殖、海洋捕捞、海产品加工诸路并进，形成结构多元化、销售外型化、经营集团化渔业发展新格局。

这个乡决定以“一条带、三大块、一大片”为主体开发框架，依靠科技实行梯次开发，搞好名、优、特、新产品综合开发。海产捕捞业，由浅海定置作业向深海流动作业转化，实行以船多网、多种渔具兼轮作业；海产养殖业，由

过去的粗放经营向精养、半精养转化，扩大鱼虾贝蟹的混养面积，提高其经济效益。渔业开发投入以每年500万元的速度递增，每年新增滩涂养殖面积5000亩，每年完成浅海围护面积3万亩。到2000年，全乡滩涂养殖面积扩大到5万亩，浅海围护面积扩大15万亩，水产品总量达到1.5万吨，渔业产值达到1.5亿元。海产品加工、深加工工业和海上运输、旅游、服务等产业有一个较大的突破，加快实施建设“海上新户”战略的步伐。（张学荣）

广饶讯 1994年夺得全市十强乡镇之冠的广饶县稻庄镇，在全面分析“八五”经济发展形势，综合考察各方面因素的基础上，全面推出了“三抓两带”工程，力争实现“九五”规划的开门红。

他们一是坚持稳粮促棉的原则，狠抓常规农业的发展，不断增加对农业的资金和科技投入，改善农业生产条件，力争粮食总产突破2.4万吨。二是突出蔬菜、畜牧、林果三大重点，狠抓高效农业的规模。三是狠抓乡镇企业的投入，让其上规模，上档次。今年力争

实现以植物油加工、精细化工、印染为主的十大行业的全面发展，使乡镇企业的产值在社会总产值中的比例占到82%以上。“两带”即龙头带动和典型带动，龙头带头就是根据全县的产业状况，发展一批龙头企业，实行市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的种养加一条龙，贸工农、产供销一体化的经营。典型带动就是通过实施强村、强企业的培育，抓一批重点村和重点企业，在全镇培养一批典型，辐射推动全镇经济的发展。（李军章 朱文成）※本报责任编辑 全兆阳※

利津县让“双高一优”农业锦上添花

加强社会治安综合治理 保障社区经济健康发展

去年，在市委、市政府的正确领导下，我市在社会治安综合治理工作中，以党的十四届四中、五中全会精神为指针，认真贯彻全国、全省政法工作会议精神，紧紧围绕“改革、发展、稳定”这个大局，坚持“打防并举，标本兼治，重在治本”和“油区治安重中之重”的方针，立足大东营，突出大油区，抓好大综治，提供大保障，促进了全市的大发展，较好地完成了95年省委、省政府下达的社会治安综合治理责任目标，全市呈现出社会政治稳定、油区治安秩序明显好转、经济建设和各项社会事业健康发展的好形势。

一是各级党委政府对社会治安综合治理的领导力度进一步加大，突出了党管政法的原则，领导责任制的实行更加规范。年初，市委、市政府根据全国、全省政法工作会议的要件，在认真总结上年社会治安综合治理工作经验的基础上，结合我市的工作实际，确定了“一、二、三、四、五、六”的总体工作思路，即叫响维护社会稳定，争创综治先进单位

的口号；落实层层签定社会治安综合治理责任书和半年抽查检查、年终全面检查考评“二项硬制度”；搞好领导班子建设；坚持党管政法、属地管理、依法治理、油区治安重中之重等四项原则；办好五件实事；实现“双基”工作，遏制刑事犯罪高发势头、依法治理、工农共建联防联治、整治农村治安斗争、政法队伍建设六个突破。

二是“油区治安重中之重”的方针在全市深入人心，油地联手、工农共建、联防联治有了新的发展。一年来，为保持油区治安的持续稳定，我市在开展各阶段的严打整治斗争中，始终把哄抢、破坏，盗窃油田物资器材的犯罪行为作为打击重点。6月份，全市统一组织开展了取缔“三小一点”大检查，对查出的问题限期整改。下半年，针对黄河以北地区油区管理混乱、治安形势比较严峻的实际，市委、市政府从7月14日开始，组织力量集中开展了一个月的治理整顿，收到良好效果。工农共建，联防联治又有新发展，各级党委领导主动走访油田单位250余次，深入油田施工现场160余次，化解各类工农纠纷200余起。东营区、河口区、利津县、垦利县分别与辖区内的采油厂签订了共建模范油区协议，成立了油区治安领导小组办公室和油区治安巡逻大队。油区治安秩序持续稳定好转，成为全省、全国较好的油区之一。

三是“双基”建设有新突破，社会治安综合治理工作整体水平进一步提高。一是加强了农村以党支部为核心的基层组织和城市居委会建设。目前，农村党政组织凝聚力和战斗力普遍增强，城市居委会在维护社会治安方面发挥了较好的作用。二是各级综治办事机构普遍得到健全和加强，治保、调解、巡逻、普法、帮教五支队伍发挥了较好的作用。三是抓争创文明单位，积极推广实施了“细胞工程”，推开面达到95%，有80%的家庭成为“十星级文明户”或“遵纪守法光荣户”。四是“创建”活动普遍开展。我市根据省综治委下发的《关于在全省开展创建社会治安综合治理模范县(市、区)活动的意见》和《关于开展创建安全小区、安全村活动的通知》，狠抓了“创建”活动。目前全市县区、乡镇、村(居)和基层单位的展开面分别达到了100%、95%、90%，有2个县区被评为全市的模范县，其中一个县被评为全省模范县，8个乡镇街道办处、17个机关、企事业单位成为全市综治模范单位，44名先进个人受到市委、市政府的表彰。安全企业达89.5%以上，安全基层单位、小区、村(居)达92%以上，“三防”步伐进一步加快，有90.2%的单位落实了人防、物防、技防措施。民间纠纷调处及时，调处率达96%以上，调处成功率达92%以上。刑释解

垦利县社会治安综合治理 坚持三个到位 促进社会稳定

今年以来，我县针对新形势下社会治安出现的新情况、新问题，坚持做到三个到位，使重大刑事案件比去年下降28.1%，有效地促进了全县社会治安的持续稳定，为全县改革开放和经济发展提供了强有力的保障。

一、思想认识到位。县委、县政府从改革发展、稳定的大局出发，始终坚持“打防并举，标本兼治、重在治本”和油区治安重中之重”的方针，把加强社会治安综合治理工作摆上重要议事日程，放在重要位置来抓。今年，县委召开研究综治工作的专题会议3次，常委会会议4次，县综治委召开有关综治工作的会议达12次。

二、组织措施到位。首先，加强对县级综治工作的领导力度。由县委书记负总责，明确一名副书记专抓政法和综治工作。并按有关精神，让政法委书记进常委。公、检、法的主要负责同志担任县委委员。县里成立了由38个成员单位组成的社会治安综合治理委员会，分管政法的县委副书记任组长，全县12个乡镇均配备了专职政法书记。其次建立健全县、乡、村三级综治网络。目前全县12个乡镇，2个办事处，332个行政村均成立了综治委、综治办。基层帮教、普法、治保、调解、巡逻五支队伍健全，人员达5000余人。第三是为全县40余名干警解决了副科级待遇问题，并在人事部门帮助下，考选了46名干警充实到政法第一线。

三、工作力度到位。首先狠抓了责任制的落实。在明确各级党委一把手负总责的同时，县委年初与38个综治成员单位和14

全面落实责任 突出《双基》建设

利津县大力推进社会治安综合治理

今年以来，利津县各级各部门狠抓综合治理责任制落实，不断强化基层基础工作，有力地维护了社会稳定，促进了经济建设和各项事业的全面发展。

这个县把实行责任制作为促进各项综治措施落实的重要举措，并进行了新的探索和尝试。他们在坚持签订乡镇、政法部门和县直单位三条线责任书的同时，县委书记、县长与副书记、常委、副县长签订了责任书，使各级领导干部切实承担起一方平安的政治责任；为把综治措施落实到千家万户，农村、机关、企事业单位责任书签到了户。全县共签订责任书76254份，形成了一级抓一级，一级对一级负责，社会治安社会治，综合治理一起抓，千斤重担大家挑的综合治理责任新格局。

在今年的综治工作中，该县各级把开展《双基建设年》活动作为重点来抓，使基层基础工作得到了加强。一是，县、乡、村各级综治领导和办事机构形成网络化；基层综治组织进一步充实加强；乡镇分管综治工作的副职全部配齐，实行了党委副书记、政法委书记、派出所长三位一体；在县直机关党委成立了政法委、综治委；举

齐抓共管 综合治理 硕果新篇

教人员的重新犯罪率低于3%，暂住人口的登记管理率达85%以上。

四是维护稳定的工作得到强化，“稳定压倒一切”已成为全市各级党政领导的共识。通过围绕稳定抓综治，抓好综治促稳定，全市在“三级两会”、“6.4”前后、世妇会期间和大的节庆活动中没有发生影响稳定大局的问题；没有发生罢工、罢课、游行示威、集体上访、械斗哄抢等群体性治安事件。

五是“严打整治”质量不断提高，刑事案件大幅度上升的势头得到遏制，社会治安秩序稳定好转。一年来接连开展的“春季严打攻势”、“夏季严打整治”、“秋季破案会战”、“冬季严打攻势”均取得辉煌成果。1995年1—11月份，我市所辖5个县区刑事案件和重大刑事案件分别比上年同期下降14%和5.6%，企地综合统计，案件增幅也趋于正常情况，刑事案件大幅度上升的势头得到遏制，人民群众的安全感明显增强。

六是整治农村治安斗争成效显著，专项治理有新的进展。一年来，我们抓油区带动农村整治，抓农村确保油区稳定，农村的治安状况明显好转，治安后进村彻底改变了面貌，有的村成为社会治安模范村。1—11月份，全市农村刑事案件和重大刑事案件分别比去年同期下降12%和4.2%。农村治安形势的好转，促进了农村经济的快速发展。

七是综治宣传、法制教育和依法治理效果明显。全市有91.5%的单位达到了无刑事案件、无人员犯罪、无民转刑案件、无重大治安灾害事故的要求。11月份，我市通过了省“二五”普法验收，得到了王玉玺副省长的充分肯定和表扬。

八是按照积极稳妥的原则，依法理顺政法体制，政法队伍建设进一步增强。我市政法体制理顺以来，办公条件和车辆装备基本适应了工作需要，政法住宅小区已开工建设，办公新区正在规划。针对政法队伍建设实际，先后开展了“三整顿一促进”、“双学”、“学济南交警”等活动。政法队伍的思想建设、组织建设、作风建设得到进一步加强，整体效能提高；干警做到了文明执勤，秉公办案，严格执行“三条禁令”，基本实现了我们年初提出的“上半年赶上趟，全年超上”的目标。

今年我市社会治安综合治理工作总的指导思想是，以党的十四届五中全会精神为指针，以落实社会治安综合治理各项措施为重点，继续坚持“打防并举，标本兼治，重在治本”和“油区治安重中之重”的方针，深化“严打”斗争，强化“双基”工作，把我市的综治工作提高到一个新水平，为全市的改革开放、经济建设和各项事业的发展创造良好的社会治安环境。第一，根据全国国民经济和社会发

展“九五”计划和2010年远景目标，进一步修订完善《东营市社会治安综合治理第二个五年规划》，按照规划，强化措施，狠抓执行落实。第二，继续深入开展“严打整治”斗争，不断提高斗争质量。继续组织好重点整治活动，严厉打击车匪路霸、拐卖妇女儿童、卖淫嫖娼、流氓滋扰等违法犯罪行为，为人民群众创造安宁的生活环境。第三，继续加强综治组织建设，健全各项工作制度。尤其要充分发挥油田各级综治机构的作用，力争油地联手，搞好大综治，共创大事业。第四，强化领导责任制，促进社会治安综合治理各项措施的落实。第五，积极推广实施社会细胞工程，推进依法治理规范化。第六，大力进行社会主义精神文明建设，教育全市人民积极行动起来，继续立足大东营，突出大油区，狠抓大综治，维护大稳定，提供大保障，促进大发展，为黄河三角洲开发建设做出新的贡献。

(市综治办)

个乡镇办事处，签订了社会治安综合治理责任状各乡镇与所辖行政村、有关部门与下属单位也都层层签订了责任状，全县共签订责任状645份，为油田挽回经济损失120万元。第三是加大治本力度。结合加强基层组织建设，开展了“双基”工程，把治乱与治穷有机地结合起来，帮助扶持后进村走致富路。今年，县里确定的21个后进村，市里确定的4个后进村全部摘掉落后帽子。同时，我们在探索总结油区治安“四包四定”成功经验的基础上，又提高了“六联”措施(治安联防、联治、项目联办，资金联交，人才联用，生产联营)，成功地实现了县域经济与油区经济的对接、为促进我县两个文明建设做出了突出贡献。

(垦综办)

河口区地处油田腹地，油区治安任务十分繁重。几年来，河口区委、区政府坚定不移地贯彻市委、市政府“两个满意、一个放心”的油区工作目标，坚持“油区治安重中之重”的方针，积极组织开展创“两最”油区活动，全方位搞好工农共建联防联治，探索和实践了一条油区秩序治理的成功之路，开创了政治稳定、社会安定、经济发展、事业进步的可喜局面。

统一思想认识，列入议事日程。河口区委、区政府一班人始终把维护国家利益放在首位，切实把油区治理置于“保一方平安，促一方经济”的高度来认识，讲团结、讲奉献、讲大局、讲发展，树立“工农一家人”的思想。建立了例会和联席会议制度，每次常委会都要听取社会治安尤其是油区治安情况汇报，每月召开一次油区治理专题会议，每季度召开一次油田单位联席会议，通报情况，分析形势，研究措施，部署工作。乡镇、政法部门坚持“十天汇报”制度，信息反馈及时准确，情况处置果断有力。划分治安责任区，落实领导责任制。全区按行政区划分为7



河口区巡警队在街头巡逻。

个油区治安责任区，乡镇、办事处党委书记为直接责任人，区委书记为总责任人。58个油区村庄实行了乡镇干部“包平安”制度，3个油区重点村派驻3人常年工作组。94、95年，先后对油区治安出现较大问题的两个乡镇依法实行了一票否决，严肃了法纪政纪。

工农共建，联防联治，确保油区秩序长治久安。河口区委、区政府在深入调查研究、广泛征求意见的基础上，科学决策，制定了工农共建、联防联治的油区治理方案。经过协商，油地双方达成共识，签定了联防联治协议书。油地双方明确了各自的责、权、利，形成了制度化、规范化的管理模式，走出了一条企业出资、政府组织、工农携手、联防联治的成功之路。协议执行以来，全区6个治安联防队进行了调整充实，新增队员80名，队伍扩大到157名。根据油区分布情况，划分12个重点治安区域，设立油区治安办公室12个，检查点12处。每个治安办配备了电话、手持机、三轮摩托车，联防队员坚持24小时巡逻检查，对交通要

省社会治安综合治理检查验收团对我市社会治安综合治理给予高度评价

1995年12月20日至21日，省社会治安综合治理检查验收团在我市检查指导工作

时指出，东营市委、市政府抓社会治安综合治理，立足大东营，突出大油区，真抓实干，开拓进取，较好地完成了年初省委、省政府下达的社会治安综合治理责任目标。

省社会治安综合治理检查验收团是按照省委、省政府的统一部署来我市进行检查验收的。其间，市委常委、政法委书记姜振邦、副市长张秀香分别向检查团一行会汇报了

我市社会治安综合治理工作和整治农村治安斗争工作。

东营区是东营市的中心城区，机关、企业集中，人口流量大，治安任务繁重。近年来，区委、区政府坚持“党委政府领导，综治委协调、各部门齐抓共管”的原则，充分调动辖区各单位参与城区社会治安的积极性，一手抓严打整治，一手抓防范，确保了城区治安大局的持续稳定。

一抓“严打”。去年共破获各类刑事案件825起，重大案件415起，抓获各类违法犯罪分子988名，摧毁各类犯罪团伙106个，成员426名，缴获赃款赃物折款372万元。先后组织破案会战和专项斗争13次，集中打击行动5次。

二抓重点整治。一是开展收缴非法枪支活动，共收缴非法枪支78支，减少了社会隐患；二是开展了查禁卖淫嫖娼专项治理，共抓获不法分子124名，取缔了存有问题的旅店、宾馆8家，三是整顿了文化市场，检查文化业户258家，查封录像点9家，取缔17家，查封非法书刊2200多册，没收赌资3万余元；四是整顿了车站秩序，一举破获了以陈北京为首的专门在客车上持刀抢劫的犯罪集团，抓获犯罪分子6名，缴获赃款3万元，有力维护了车站秩序；五是加强了流动人口管理，按照“谁用谁负责、谁留谁负责”的原则，落实管理责任，使辖区流动人口办证率达到了98%以上；六是整顿了建筑、集贸市场秩序，打掉各类干扰市场的霸头25人。通过不间断的重点整治，有效地

维护了城区治安秩序，提高了驾驭社会治安的能力。

三抓防范网络建设。一是针对公共场所流氓滋扰多、繁华地段扒窃拎包多、厂区内外偷盗物资多、居民楼院院内扭逗多、城乡结合部治安问题多的特点，建立了油区治安巡逻大队牵头，辖区各单位保卫科、街道派出所巡逻中队和居委会联防小组参加的城区治安联防网络；二是建立了违法青少年帮教网络，形成了油区、街道办事处、厂矿企业、学校、居委会层负责的违法青少年帮教体系；三是建立了城区治安责任网络。按照“谁主管、谁负责”的原则，把治安任务层层分解、层层落实，使辖区各单位共同担负起保一方平安的政治责任；四是建立了法制教育网络。采取教育部门全面抓，宣传部门经常抓，政法部门重点抓，基层部门共同抓的方式，形成了一个上下左右贯通的教育网络。坚持对公民进行法律知识和法制观念教育，增强他们遵纪守法和同违法犯罪分子作斗争的自觉性。去年，东营区已有12名见义勇为先进个人受到表彰。

四抓基层组织建设。积极推广启动居委会“135”工作法和供应居委会百户长制度经验，充分发挥居委会五支队伍的作用，构筑城区治安的第一道防线，夯实了城区治安的根基，有效遏制了犯罪，促进了城区治安大局的持续稳定。

(东营区委政法委)

△东城巡逻队在街头巡逻。

(兆鹏 摄)

在市委副书记陈锡山，市委常委、政法委书记姜振邦等的陪同下，省社会治安综合治理检查验收团一行先后到市油区治安综合治理，立足大东营，突出大油区，广饶油区治安联防队、花园乡等详细了解了社会治安综合治理各项工作的开展情况。省社会治安综合治理检查验收团对我市治安综合治理各项工作给予充分肯定和高度评价。并指出，东营市委、市政府及各级领导对社会治安综合治理高度重视，“稳定压倒一切”成为全市各级领导的共识，而且工作力度大，措施部署周密，领导责任制的实行非常规范，切实体现了真

抓实管、真抓实干。检查团同时认为，我市社会治安综合治理指导思想明确，切合全市实际，各级政法部门狠抓措施落实，确保了全市社会安定和政治稳定，并培养了一支特别能战斗的政法队伍。

检查团特别指出，市委、市政府始终

把油区治安放在心上，抓在手上，坚持“油区治安重中之重”的方针，立足大东营，突出大油区，做了大量富有成效的工作，真心实意维护油区秩序，走出了一条工农共建、联防联治搞好油区治安的好路子，有力地保障了胜利油田的正常生产。

广饶县委、县政府坚持“一手抓发展、一手抓稳定”，不断强化对社会治安综合治理工作的领导，全县社会治安综合治理工作已步入规范化的轨道。连续五年刑事、治安案件分别控制在总人口的万分之三和万分之五以下。1992、1994年先后两次被省委、省政府授予“社会治安综合治理先进单位”荣誉称号。

九五年以来，广饶县始终把社会治安综合治理摆在重要位置，纳入国民经济和社会发展的总体规划，做到了与经济工作同研究、同部署、同检查、同考核。去年，8次召开全县性的综合治理工作会议，下发了关于加强社会治安综合治理的文件。县委、县政府明确提出，要象重视经济工作那样，重视并抓好政法和综合治理，切实担当起“为官一任，保一方平安”的政治责任。县人

大、政协两次对全县社会治安综合治理进行巡视检查。全县15个乡镇、424个县、乡直单位、553个行政村都是主要领导亲自抓综合治理工作，形成了领导挂帅、齐抓共管的新格局。

在社会治安综合治理工作中，该县创出了一条“五落实、一争创”活动的综治新路子，即机构落实、队伍落实、规划落实、责任落实、经费落实，争创“四无”单位。先后在县、乡、村、工厂、学校成立了560个综治委，设置了613个综治办公室；15个乡镇都配备了专职政法书记抓综合治理；10个乡镇配备了专抓油区治安的副书记或副乡

长；县直、乡、镇综治办配备了专职主任87人、兼职主任、副主任526人、工作人员240人，全县基层单位群防群治五支队伍15622人。县里连续五年实行了社会治安综合治理一票否决制，先后有11个单位被否决，奖优罚劣，争先创优。1995年，用于综合治理和乡镇政法“四个一”建设的经费达200多万元。各项综治措施的落实，全县出现了22个“四无”乡镇，91%以上的单位、村庄达到了“无重大刑事案件、无民转刑案件、无人员犯罪、无重大治安灾害事故”。

多年来，广饶县始终注重综合治理基层基础工作，重点抓了以党支部为核心的村级组织建设，对软弱涣散的领导班子和治安落后的村庄，分期分批驻村整顿，去年又从政法、县直抽调70名机关干部，组成致富工作队，深入到20个重点村，做到治穷、治乱一起抓，使原来36个工作瘫痪、治安问题较多的村庄走上了正规，成为全县双文明典型村庄。为强化农村家庭在生产和管理过程中的作用，在全县大力推广大王镇中李村“十星级文明户”活动的经验，并将这项活动纳入了社会治安综合治理的范畴，使治安管理工作进入了千家万户，保证了农村社会治安秩序的稳定。目前，全县80%以上的村庄实行了规范化治理。

针对不同时期社会治安中的突出问题，广饶县还坚持“打”字当头、预防为主、突出重点、全面治理”的工作思路，适时开展专项斗争。仅1995年，先后开展了“春季严打攻势”、“夏季严打整治”、“秋冬百日破案会战”专项斗争，同时还认真开展了“城区、油区、农村”三大片专项治理。斗争中，共破获各类刑事案件134起，抓获违法犯罪分子221人，摧毁犯罪团伙16个，缴获赃款赃物折价100万元。同时，还把打非扫黄作为重点，净化了文化市场。

多年来，该县始终把油区治安管理工作作为“重头戏”来抓，坚持油区治安“重中之重”的方针，采取企地结合、专群结合、动静结合、打防结合的工作方法，建立了一支专职公安保卫队伍，走出了一条“工农共建、联防联治”油区治安的路子，保持了油区治安秩序的稳定，密切了工农关系，促进了企地的共同发展。

(许建民 赵连玉)

抓实管、真抓实干。检查团同时认为，我市社会治安综合治理指导思想明确，切合全市实际，各级政法部门狠抓措施落实，确保了全市社会安定和政治稳定，并培养了一支特别能战斗的政法队伍。

检查团特别指出，市委、市政府始终

把油区治安放在心上，抓在手上，坚持“油区治安重中之重”的方针，立足大东营，突出大油区，做了大量富有成效的工作，真心实意维护油区秩序，走出了一条工农共建、联防联治搞好油区治安的好路子，有力地保障了胜利油田的正常生产。

广饶县委、县政府坚持“一手抓发展、一手抓稳定”，不断强化对社会治安综合治理工作的领导，全县社会治安综合治理工作已步入规范化的轨道。连续五年刑事、治安案件分别控制在总人口的万分之三和万分之五以下。1992、1994年先后两次被省委、省政府授予“社会治安综合治理先进单位”荣誉称号。

九五年以来，广饶县始终把社会治安综合治理摆在重要位置，纳入国民经济和社会发展的总体规划，做到了与经济工作同研究、同部署、同检查、同考核。去年，8次召开全县性的综合治理工作会议，下发了关于加强社会治安综合治理的文件。县委、县政府明确提出，要象重视经济工作那样，重视并抓好政法和综合治理，切实担当起“为官一任，保一方平安”的政治责任。县人

大、政协两次对全县社会治安综合治理进行巡视检查。全县15个乡镇、424个县、乡直单位、553个行政村都是主要领导亲自抓综合治理工作，形成了领导挂帅、齐抓共管的新格局。

在社会治安综合治理工作中，该县创出了一条“五落实、一争创”活动的综治新路子，即机构落实、队伍落实、规划落实、责任落实、经费落实，争创“四无”单位。先后在县、乡、村、工厂、学校成立了560个综治委，设置了613个综治办公室；15个乡镇都配备了专职政法书记抓综合治理；10个乡镇配备了专抓油区治安的副书记或副乡

长；县直、乡、镇综治办配备了专职主任87人、兼职主任、副主任526人、工作人员240人，全县基层单位群防群治五支队伍15622人。县里连续五年实行了社会治安综合治理一票否决制，先后有11个单位被否决，奖优罚劣，争先创优。1995年，用于综合治理和乡镇政法“四个一”建设的经费达200多万元。各项综治措施的落实，全县出现了22个“四无”乡镇，91%以上的单位、村庄达到了“无重大刑事案件、无民转刑案件、无人员犯罪、无重大治安灾害事故”。

多年来，广饶县始终注重综合治理基层基础工作，重点抓了以党支部为核心的村级组织建设，对软弱涣散的领导班子和治安落后的村庄，分期分批驻村整顿，去年又从政法、县直抽调70名机关干部，组成致富工作队，深入到20个重点村，做到治穷、治乱一起抓，使原来36个工作瘫痪、治安问题较多的村庄走上了正规，成为全县双文明典型村庄。为强化农村家庭在生产和管理过程中的作用，在全县大力推广大王镇中李村“十星级文明户”活动的经验，并将这项活动纳入了社会治安综合治理的范畴，使治安管理工作进入了千家万户，保证了农村社会治安秩序的稳定。目前，全县80%以上的村庄实行了规范化治理。

针对不同时期社会治安中的突出问题，广饶县还坚持“打”字当头、预防为主、突出重点、全面治理”的工作思路，适时开展专项斗争。仅1995年，先后开展了“春季严打攻势”、“夏季严打整治”、“秋冬百日破案会战”专项斗争，同时还认真开展了“城区、油区、农村”三大片专项治理。斗争中，共破获各类刑事案件134起，抓获违法犯罪分子221人，摧毁犯罪团伙16个，缴获赃款赃物折价100万元。同时，还把打非扫黄作为重点，净化了文化市场。

多年来，该县始终把油区治安管理工作作为“重头戏”来抓，坚持油区治安“重中之重”的方针，采取企地结合、专群结合、动静结合、打防结合的工作方法，建立了一支专职公安保卫队伍，走出了一条“工农共建、联防联治”油区治安的路子，保持了油区治安秩序的稳定，密切了工农关系，促进了企地的共同发展。

(许建民 赵连玉)

道、路口、重点井站、设施，加强检查和巡逻力度，实行动态封闭式管理，切实发挥了打击防范犯罪、维护油区秩序的作用。95年，治安联防队现场抓获盗窃、破坏油田物资、器材和违法犯罪分子67名，缴获被盗原油233吨，油管271根，为国家挽回经济损失640万元。

加强油区治安专项治理，严厉打击各类违法犯罪行为。1995年，根据省、市统一部署，河口区委、区政府把油区治理作为一系列专项斗争的重点，精心组织，集中整治。先后于4月、7月、10月份组织了声势浩大的油区治理专项斗争，取得了显著成效。4月份的专项治理以清理整顿非法“三小一点”为重点，取缔非法小钢厂3处，非法废旧物资收购点、小化工、小炼油各1处。7月份结合夏季严打，认真贯彻落实全市黄河以北油区综合治理会议精神，以集中打击盗窃原油、破坏油田生产设施作为治理重点，捣毁犯罪团伙2个，收审犯罪分子14名。10月份，集中开展了清理私接乱接油田电、气以及在油气管线上违章建筑的整治斗争。各乡镇、办事处、政法各部门互相配合，通力协作，清理私接天然气村庄2个，拆除违章建筑11处。

(河口区委政法委)

强化领导 齐抓共管 群防群治 综合治理

广饶县社会治安综合治理步入规范化轨道

解放思想 抓住机遇 积极推进两个根本性转变

转变经济增长方式的内涵及途径

□ 周连华

转变经济增长方式从本质上讲，就是将传统的以高投入低产出、高速度低效益、高数量低质量为特征的粗放经营方式转变为主要依靠科技进步和劳动者素质提高的集约化经营方式。这个转变的着眼点集中体现了现阶段我国经济发展的内在要求，包含了提高经济增长质量和提高经济整体素质两项基本内容。从我市经济发展的过程来看，由于建市晚，经济基础薄弱，在经济发展上突出了以数量扩张为主的优先发展战略，使经济总量达到了一定的规模。但不可否认，由于经济增长的质量和效益与经济增长的速度不相适应，质量与效益滞后的问题对黄河三角洲开发建设的影响越来越明显，正成为制约区域经济快速发展的重要因素之一。因此，必须抓住时机，加快经济增长方式的转变，实现速度效益同步增长。从区域经济的角度看，我市转变经济增长方式的内涵主要表现在三个方面：一是加快区域经济存量调整，实现生产要素优化配置。我市长期的积累发展，经过存量资产已达相当规模，但是由于条块分割、所有制不同，加上经营管理落后，有相当一部分资产处于低效运行状态，有的甚至被长期闲置。搞活用好这部分资产，使其实现效益最大化，对加快我市经济发展意义重大，是实现经济增长方式转变的首要任务。二是坚持内涵外延并举，加快“三高”（高科技含量、高市场占有率、高资金回报率）项目建设，实现经济总量快速增长。其一，以提高企业的整体素质为目标，加快现有企业的技术改造，使现有企业在科技含量和规模效益上有大的突破；其二，遵循国家产业政策，从发挥区域优势出发，上下努力筛选、引进一批高起点大中型工业项目，改善区域生产力布局，在增量上实现大

幅度扩张。三是加快科技进步，增强国民经济发展后劲。重点加速科技与资本、劳动的结合，着力提高劳动者的科技文化素质。转变经济增长方式既是一个目标，又是一个过程。作为一个过程，我们必须选准转变的切入点，有的放矢地抓好落实。根据我市经济社会现状及其发展趋势，结合区域经济发展规律。目前，应着重从以下六个方面切入：（一）加快经济结构优化升级，在高增长产业上实现突破。当前，我市的经济结构存在两个明显的问题，一是产业结构不尽合理，特别是在地方产业结构中，第二产业比重偏低，产业带动力弱；二是轻重工业比例失调。因此，必须加快经济结构调整，突出发展膨胀速度快、经济效益高、带动能力强的产业。近期重点加快发展社区工业经济，形成主导产业群。同时，立足资源转化，加快发展优势产业群。（二）加快油地结合，在生产要素的优化配置上实现突破。要充分发挥胜利油田的资金、技术、人才和资产优势，突出地方的政策、劳动力和土地等方面的优势，立足发展，搞好结合，实现项目联动、资金联股、人才联用、效益联享。（三）加快科技进步，在高起点发展上实现突破。加快科技成果的推广应用；提高企业的装备水平；发展高新技术产业；建立企业技术研究组织，使企业成为技术开发的主体。（四）加快制度创新，在规模效益上实现突破。实施骨干带动战略，重点培植一批产品档次高、市场前景大、辐射能力强的企业集团。（五）加快管理升级，在科学管理上实现突破。切实转变经营者的观念，树立科学管理思想，变作坊式、家长式管理为现代化管理，坚持以人为本，搞好人的管理。同时，抓好以资金管理 and 成本管理为重点的基础管理。（六）加快人才培养，在提高两支队伍素质上实现突破。人的素质的提高，是经济增长方式转变的基础和保证。加快经济增长方式转变，必须在提高人的素质上下功夫。当前要重点搞好两支队伍建设：一是加快企业家队伍建设，实施企业家再教育工程，对企业厂长（经理）和中层干部进行科技文化培训，帮助他们更新知识、转变观念，提高驾驭经济的能力。二是对在职员工进行学历后再教育，全面提高员工的科技文化素质。同时，推行就业前培训制度，坚持先培训后就业，为企业员工队伍建设奠定技能基础。（作者系市委研究室副主任）

加强投资调控 推动经济增长方式转变

□ 刘光明

如何推动经济增长方式的转变结合计委职能和我市的实际情况，从投资角度谈几点看法。一、投资对经济增长方式的影响。投资作为一种重要的生产要素，在经济增长中某种意义上起着主导作用。投资的分配和使用方向，很大程度上决定经济增长方式的取向。如果资金投向主要是数量的扩张，那么经济增长就主要是外延粗放型的；如果资金的投向主要素质的提高，那么经济增长就主要是内涵集约型的。因此，要推动经济增长方式的转变，很重要，的是，加强投资宏观调控，把好资金投向这一关。二、我市“八五”期间投资情况分析。“八五”期间，我市地方全社会固定资产投资完成了64.22亿元，其中国有单位投资24.46亿元，集体单位投资24.67亿元；在国有单位投资中，基建投资16.5亿元，技改投资7.96亿元。但从投资结构和效益上分析，农业投入明显偏低，仅为2.6亿元，占4.1%；农业开发成就很大，但由于项目较分散，产出效益和比较效益不理想。工业投入建设了一批中、小项目，形成了较完善的工业门类 and 体系，但多数规模小、起点低，真正的行业优势和名牌产品没有发展起来，基础设施投入和社会事业投入相对超前，为今后的经济发展打下了良好基础。再从技改投资分析，“八五”期间，国有技改投入占的比重为48%，略高于全国平均水平，但低于国有基建的比重；深入分析技改投入的内涵，可以发现一个较普遍存在的问题，多数技改项目技术含量不高，有的是基建变通走了技改的路子，技改内部的基建比重远远超过20%的规定比例，说明真正用于“技术”改造的投资统计数字要低得多。三、充分发挥投资导向作用，推动经济增长方式的转变。一是调整投资结构，加大对国民经济主导产业、支柱产业和骨干企业、名牌产品的投资力度，把资金重点投向企业改组、改造、改制和具有规模经济效益的项目上来。围绕农牧渔业基地

的建设，切实加大对农业的投入，实施市委、市政府提出的“111”、“155”工程，发展集约型、规模型、专业型、效益型农牧渔家庭农场和集体农场，提高农产品商品比重，提高投入产出效益，实现农村经济增长方式的转变。围绕石油化工基地建设，向“两级”投入，一极是争取上大项目，上大规模，真正形成支柱产业；另一极是上“高”项目，产品技术含量高，加工层次高，附加值高，形成系列产品或优势产品系列。一般工业项目，也要切实做到小型化、分散化、低水平重复建设问题。对培植名牌产品，要特别给予投资倾斜，因为名牌产品代表一个企业或地区的经济发展水平和实力，其有形价值是明显的，无形价值是难以估量的。围绕推进技术进步，重点增加技改投入。1995年，我市技改投入约占地方全社会固定资产投资规模的三分之一，今后几年按山东省平均水平，也要逐渐提高到40%左右。二是加强投资管理，提高投资效益。主要抓两点：一是按照投资体制改革的取向，建立科学的投资决策体系和风险约束机制。从今年起，国家将实行项目法人责任制和项目资本金制度。凡新开工建设的生产经营性项目，都要由项目法人自主决策，并承担投资风险，对项目从筹资开始，一直到建设、经营、还款全过程负责，也就是通常说的谁投资、谁决策、谁受益、谁担风险”，真正做到投资项目责、权、利相统一。新建项目的资本金达不到一定比例的，不准在资金市场筹资建设。以上两项制度的实行，暂时接受起来或实施起来，困难都不少，但舍此也就无法建立起投资约束机制来。今后，政府的不负责一方面转向对投资项目进行监控，另一方面，重点转向抓好对关系全市国民经济发展大局的基础设施、基础工业和公益性项目上来。第二点，针对目前投资项目普遍存在的前期工作粗糙，工期越长越长，概算越超越多严重的问题，加强项目建设全过程的管理。政府投资项目，实行投资包干制度，其他投资项目也要按程序报审批主管部门批准，目的是提高项目质量，投资一个，见效一个，成功一个。（作者系市委计委副主任）

正确处理质量效益增长与规模增长的关系

□ 王延亮

在实现经济增长方式由粗放型向集约型战略转变过程中，黄河三角洲作为资源丰富，但经济规模不足，经济结构和各种比例关系尚不合理欠发达地区，应正确处理质量效益增长与规模扩张的关系，把握在新形势下推动经济增长的着力点，采取符合区域现阶段实际的发展对策。我市在由数量增长式向质量效益式转变的过程中，必须充分考虑到这一具体的区域特点。一方面要继续努力争取增加总量，另一方面，要坚定不移地把经济增长的着力点转移到质量效益式增长上来。怎样实现这一转变，我们认为，在近期内，我市转变经济增长方式，应从盘活存量着手，即主要通过存量改造，达到总量扩张，从而实现质量效益增长与规模增长的统一。其要点是：一、在发展战略上，要树立发展社区经济的思想观念。在市场经济条件下，社区经济要求打破行政区划和条块经济的人为疆界，利用经济手段组织发生在区内的所有经济活动，实现经济总量的不断积累。二、优化经济结构，促进区内资源的优化配置和生产要素的合理流动。主要任务是调整产业结构、搞活各类企业、提高劳动者素质和管理水平、加快科技进步等。三、把搞活现有企业，当作存量改造的重点。我市现

有企业存量小且整体素质不高，亏损面大，这是存量不活的主要症结。因此，加大企业改革力度，搞活现有企业，是我市盘活存量、提高质量的重要手段。一是要通过大力发展企业集团，对现有企业进行整合、优化，实现生产要素的优化组合。二是要通过加大技改投入，提高管理水平，增强企业靠挖掘内部潜力扩大再生产的能力，使有限的资金发挥最大的增值效益，加快资金周转率，实现企业小步快跑，滚动发展。三是加快现有企业的改组改造，实现以优带劣，活化存量。我市在这方面已取得了一些成功，如广饶信义集团兼并了县啤酒厂，广饶县稻庄镇植物油厂联合信义化肥厂成立了东营市盛达集团公司，不但使两个亏损多年的企业走出了困境，也使原来较好的企业壮大了实力。今后，在发展企业总量的同时，对扭亏无望、资不抵债的企业要下决心进行破产、兼并、拍卖或租赁。四是走企地结合的路子，充分利用区内自然资源，实现社区范围内资金、劳力、技术的有效融合。五是对新铺摊子、新建企业实行新体制，以此作为突破点，逐步对我市企业进行现代企业制度改造。（作者系经济研究中心农经调研科科长）

编者按

为认真贯彻落实十四届五中全会和全省经济工作会议精神，提高广大干部的理论水平和驾驭市场经济的能力，进一步解放思想，积极推进两个根本性转变，加快经济发展，市委宣传部于1月9日召开积极推进两个根本性转变座谈会，组织宣传、理论、政策研究、经济综合部门及部分企业的同志，联系我市实际，学习讨论两个转变的内涵和意义，探讨我市实现两个根本性转变的思路和措施。现将座谈会发言摘要发表，以饷读者。为加强围绕两个转变的学习、宣传和研究，市委宣传部和东营日报社联合开辟“积极推进两个根本性转变”笔谈专栏，欢迎广大理论工作者和实际工作者踊跃投稿。来稿请寄市委宣传部理论科或东营日报政法部。

中央提出的经济增长方式的转变，实质上就是转变到劳动者素质的提高和人力资源的开发上，也就是以过去的以“物”为中心转变到以“人”为中心上来，因为科学技术的进步归根结底还是一个人才问题。这一思想正是马克思社会经济发展思想的核心内容。马克思在考察社会经济发展时，总是把人放在经济活动和经济关系中来考察，同时，又把经济活动和经济关系提到人的高度来思考。他提出了一个极其重要的命题：“人是一切

马克思社会经济发展理论在当代的新发展

□ 杜金亮

经济活动和经济关系的基础和承担者”。这一命题包含有两方面的基本思想：一方面，既然人是经济活动、经济关系的承担者，那么经济活动和经济关系必然对人的发展产生影响，并进而通过人而影响社会，因而离开经济活动和经济关系来谈论人和社会的发展，必然陷入抽象。另一方面，正因为人是经济活动和经济关系的承担者，那么，人本身的素质状况必然影响其经济活动和经济关系，人本身状况是什么样的，其经济活动和经济关系就是什么样的。因此，人又是经济活动和经济关系得以表现和实现的前提、基础和关键，离开人来谈论经济与社会发展，同样是一种抽象。因此，所有对人这个主体产生影响的情况，都会在或大或小的程度上改变人的各种职能和活动，从而改变人作为物质财富、商品的所有者所执行的各种职能和活动。在这个意义上，马克思认为，所有人的职能都会影响物质生产，并对物质生产发生或多或少是决定的作用。根据马克思的上述思想我们可以看出，改革要取得成功，仅仅靠从体制上作文章是不够的，从深层次来看，每一个人能力的充

们还应从微观方面看到人的素质的全面提高对生产力发展的重大现实意义。就整个生产力本身而言，人的能力的充分发挥是生产力发展的基础和基石。就人的能力的社会结合而言，它通过一定的劳动方式、协作和分工而构成社会生产力，实际上，社会生产力是每个人的能力的社会结合的产物，只有全面提高劳动者的素质，才能为生产力的发展，为经济和社会的发展提供动力和源泉。把人的素质的提高和人的能力的充分发挥作为经济和社会发展的有效途径，必然要求我们注重和合理使用人才，注重开发、利用人才资源，避免只注重开发自然资源的片面性；也要求我们充分发挥人在社会主义改革和建设中的积极性和主体性，在发展经济时，必须注重充分发挥“人的能力”；在发展和运用科学技术时，要注重提高“人的能力素质”。中央提出的第二个根本性转变，实际上就是把增长方式从“物”为中心转到以“人”为中心，转到人的能力和素质上来，这是对马克思主义的重大发展。（作者系石油大学社科系主任）

分发挥和素质的全面提高是实现改革、建立社会主义市场经济体制、胜利实现“九五”和2010年奋斗目标的的基础和主要条件。同时，我们对发展生产力的问题，也要按照马克思的基本思想，从人的主体这一方面来考察。在马克思那里，发展生产力主要有两条基本思路；一是以社会的方式发展生产力，其途径和方式主要是调整和改革生产关系，发展科学技术，加强管理，完善劳动方式，建立生产力各要素之间的最佳结合；二是以人的方式发展生产力，即把重心放在个人能力自由而全面的发展与提高上。马克思指出：“个人的充分发展又作为最大的生产力反作用于劳动生产力。”在我国现实中，人们往往更多地注意从社会这一宏观方面来谈论生产力的发展，注重调整生产关系，发展科学技术，加强管理等，这些都是非常重要的，但是，仅仅停留在这个方面还是不够的，根据马克思的思想，我

实现经济体制和经济增长方式的转变是党中央在正确分析国内国际经济形势并科学预测未来的基础上提出来的具有全局意义的方针，实现两个转变对提高经济运行效益和质量，对促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步有重大意义。由计划经济体制向市场经济体制转变是改革的历史使命。党的十四届三中全会提出到本世纪末初步建成社会主义市场经济新体制，并明确了包括企业、市场体系、宏观调控、社会保障、社会分配、法律法规等各项改革的目标任务。实现这一目标，让新体制占主导地位，较好地发展宏观调控和市场配置资源的基础性手段，从而有效解决新旧体制并存产生的摩擦和矛盾，逐步缓解经济生活中的紧张和无序，使微观充满活力，客观良性循环，真正走上效益型发展轨道。由此可见，经济增长方式的转变也取决于经济体制的转轨。（作者系市体改委主任）

我国经济体制改革采取了渐进式策略，这固然适合中国国性，取得了令世人瞩目的成就，但不可避免地出现了长期体制转换带来的一系列复杂问题，所以必须加快改革加快体制转换，用未来五年时间，使旧体制让位于新体制。东营市自建市以来特别是近几年来，改革有了较快的发展。企业改革进入了深层次多形式的新阶段，企业集团发展态势很好，在国民经济中占重要地位，为我们发展东营大企业提供重要启示；公司制企业已在东营安家落户，组建股份有限公司和有限责任公司共139家；兼并、破产、嫁接等产权重组的改革发展快，效果好；农村改革包括农场改革稳步推进；证券期货市场实现了突破；住房、社会保障和机构改革不同程度展开。但是应该承认与中央要求的目标相比，与先进地区相比，我市市场化程度不高，观念转变的差距较大，达到建成新体制目标有更严重的任务。东营市是沿海开放城市，承担着两个跨世纪工程，应该使经济发展得更快更好，赶上和超过周边地区和先进发达地区，必须抓住改革这一强大动力，推进体制和增长方式的转变，从纠正经济结构失衡存量和扩大增量效益两个方面使我市经济走上良性发展道路。（作者系市委研究室副主任）

未来的五年是改革和发展的关键时期。应该下更大的决心和魄力推进我市经济体制改革。改革具有强烈的探索性，涉及到理论和实践，要使上下左右全面地系统地而不是零星地思考研究探索改革，积极自觉而不是消极被动地推进改革，变成大家的共识和行动。要增强改革意识，和研究发展结合起来，经常分析当前的改革形势和所需的体制状况，明确各项改革的目标，研究达到目标的途径、措施以及各项改革如何搭配得当，作到有计划有步骤地进行。为了搞好“九五”改革，更好地推进“九五”发展各项目标的落实，我们拟定了“九五”经济体制改革规划，希望通过一定程序形成正式文件。进一步解放思想，转变观念，深化改革，促进两个转变，促进东营市经济建设和黄河三角洲的开发事业达到一个新的更高的水平，以崭新的姿态迎接新世纪的到来。（作者系市体改委主任）

关于转变经济增长方式的思考

□ 李全稳

投资利益机制、约束机制和风险机制，真正做到谁投资、谁受益、谁担风险，从体制上消除投资风险失控和投资效益低下的深层次根源，通过增量调整，促进结构优化，推动经济增长方式的转变。三是要搞好配套改革。加快市场体系的培育和发展、政府职能的转换、分配制度和社会保障制度的改革，形成公平的市场竞争环境，为促进两个具有全局意义的转变创造良好的宏观环境。其次，转变经济增长方式的关键是重视科技和教育转变经济增长方式，归根到底要靠科技进步和提高劳动者素质，关键是抓好科技和教育。一是要加速科技成果转化，提高经济发展质量。我国每年有省部级科研成果2—3万项，但真正转化成商品的仅占10—15%，浪费严重。为此，必须加快体制改革的步伐，使科学技术工作面向经济建设。积极培育和发展技术市场，充分发挥市场机制促进科学技术与经济结合的重要作用；推动科研机构、高等院校等科研部门与产业部门的结合，发展大型企业集团；使高新技术迅速产业化，为经济发展提供强有力的支撑和保障。二是要加大科技投入，为科技进步创造条件。与发达国家相比，我国的科技投入偏低，研究与开发经费占GDP比重呈逐年下降的趋势。1991年这一比重为0.72%，到1994年下降到0.5%，降至近年来最低点，这与我国对科技的需求，对转变经济增长方式的需要，很不相称。要使这个局面有一个较大的改观，就必须采取切实措施拓宽科技资金的融资渠道，对科技活动给予必要的政策扶持，确保到2000年全社会研究与开发经费占GDP的比重达到1.5%。三是要坚持教育为本，提高国民的整体素质。教育是百年大计，关系到民族振兴、经济发展和社会的全面进步。坚持教育为本，必须加快教育体制改革，优化教育结构，合理配置和充分利用现有的教育资源，开展多形式的联合办学，基本普及九年义务教育，积极发展职业教育 and 成人教育，提高高等教育质量，为经济发展提供多层次、高素质的人才。四是要重视人才。经济的发展、社会的全面进步，最终都要体现在人的全面发展上。随着以知识、技术为基础的经济发展，21世纪人才争夺战的序幕已经拉开，世界各国都要采取各种优惠措施千方百计地吸引人才。我们要想在21世纪争得一席之地，就必须坚持科教兴国的战略方针，就必须重视人才。（作者系市党校经济教研室副主任）

促进两个根本性转变 用足用活国家金融政策

田太岩

就我市的信贷收支情况看，近几年来，由于各项存款的逐年上升，已由贷差地区逐年转为存差地区，资金实力有所增强，尤其是城乡居民储蓄近几年上升幅度较大。但近年来随着国家投融资体制的改革，资金跟着项目走的原则使我市经济发展规模受到很大制约。银行与企业有唇齿相依的密切关系，一荣俱荣，一损俱损。银行在积极推进“两个转变”，缓解资金紧缺的矛盾中应有所作为。银行不应单纯被动地到处加大信贷投入，而应在优化信贷投向，积极支持技改得力，努力挖潜，扭亏有望的企业上加强调研，多下功夫，建立新型的银企关系。据初步调查统计，目前，我市不良信贷资产比重大约在20%左右，据此推算，全市大约有15.5亿元的信贷资产形成逾期、呆滞、呆帐，如果能把现有的不良信贷资产压缩到15%以内，就等于增加了大约4亿元的可动资金，因此，各级政府、银行、企业要统一认识，做好扭亏增盈、限产促销、清欠压库等工作，进一步改进和完善“压贷挂钩”、“控贷挂钩”等政策，积极清理各种被挤占挪用的贷款，全面提高信贷资产的流动性和使用效益。要多渠道筹集资金，加快地方经济发展。能否筹集到更多的资金是加快我市经济发展的关键，当前，我市经济规模从总量上比较小，科技含量应更小，因此，加快经济发展，必须扩大经济规模，加大资金的投入、小投入、少产出、高投入、高产出。要认真贯彻市府提出的金融多元化的指导方针，进一步健全和完善金融组织体系。国有商业银行要实行集约化经营，集中资金，搞大项目的投入。对机构网点要按效益原则和改革大小进

积极推进两个根本性转变笔谈

告 读 者

《人民防空条例》于1984年7月20日发布至今已近十二年。为使全市人民更好地了解人防工作，掌握一定的人防理论知识和实际操作技能，本报特与市人民防空办公室联合举办“人民防空知识专栏”。本专栏每周一期，从本期起至6月上旬。之后，将从已刊登的专栏内容中选择部分题目举行有奖知识问答活动。问答试题在6月中旬本报刊登。回收的正确答卷，于7月20日《人民防空条例》发布十二周年纪念日进行公开抽奖，（一等奖2名，二等奖5名，三等奖10名，鼓励奖100名）抽奖结果予以公证，奖金当场兑现。请读者朋友仔细阅读或保留本专栏内容，积极参加有奖问答活动，在活动中进一步加深您对人民防空工作的了解与认识。

《人民防空条例》知识问答（一）

1、《人民防空条例》什么时候发布的？
答：《人民防空条例》于1984年7月20日由国务院、中央军委共同发布。

2、人民防空的任务是什么？
答：《人民防空条例》第一章《总则》第二条规定：人民防空的任务，是根据现代战争的特点，动员和组织人民群众采取防护措施，与敌人的空中袭击作斗争，保护人民生命安全，避免或减少国民经济损失，保存战争潜力。

3、人民防空必须贯彻执行

的十六字方针是什么？

答：《人民防空条例》第一章《总则》第三条规定：人民防空必须贯彻“全面规划，突出重点，平战结合，质量第一”的建设方针，必须贯彻与城市结合的原则。

4、《人民防空条例》规定了公民有哪些义务和权利？

答：《人民防空条例》第一章《总则》第七条规定：公民有参加人民防空建设，执行人民防空勤务，保护人民防空设施，接受人民防空教育、训练的义务。公民有得到防空保护的权力，有对违反本条例的单位和人员提出检举和控告的权利。

5、人民防空的组织领导机构是什么？

答：《人民防空条例》第二章第八条规定：设立国家人民防空委员会，在国务院、中央军委的领导下，负责组织领导全国的人民防空工作。

各军区设立人民防空委员会，按照国务院、中央军委的赋予的任务，负责组织实施本区域的人民防空工作。

省、自治区、人民防空重点城市及其所辖区、县设立人民防空委员会，在同级政府和军事部门的领导下，负责组织实施本地区的人民防空工作，并接受上级人民防空委员会的指导。

各级人民防空委员会下设精干的办事机构，负责

人民防空知识竞答

承办人民防空的日常工作。

6：各级人民防空委员会的职责是什么？

答：《人民防空条例》第二章第十一条规定：各级人民防空委员会的职责是：

（一）贯彻和监督执行国家关于人民防空的方针、政策和法规，制定人民防空建设规划和有关规定；

（二）组织实施人民防空工程、通信、警报的建设与管理；

（三）组织制定城市防空袭预案、人口疏散计划、战时人民防空医疗救护、物资和水电供应以及其他各项保障方案；

（四）组织、训练防空专业；

（五）训练人民防空干部和技术人员，组织人民防空科学研究；

（六）对公民进行防空教育训练；

（七）管理人民防空经费物资；

（八）战时组织指挥人民群众进行防空袭斗争，消除空袭后果和配合城市防卫、要地防空作战，并协助有关部门恢复生产和生活秩序。

屋漏使人愁 秀丰解您忧

东营市优钢公司新型防水材料厂生产的秀丰牌弹性体防水卷材，是传统防水材料的理想换代产品，经市建委检测认证，质量完全符合国家标准。该厂既可供卷材也可承接防水施工（免费保修三年）。

地址：东营火车站东 经理：李建设
电话：8223747 8772726 8594229

挂 失

△利津县南宋乡五庄村王德山丢失大拖拉机驾驶证，号码3705950449，声明作废。

△东营市制药厂保健精品商店不慎丢失营业执照副本，号码86474376—8，声明作废。

△利津县明集乡马二村刘吉泉丢失驾驶证第3705950744号，声明作废。

齐王酒厂向全市人民问好

齐王酒，由四川名酒，采用四川酿酒工艺，结合当地传统工艺，以优质高粱、小麦为原料，精心酿制而成。经山东省轻工食品研究所检测，生产34°齐王系列酒，酒色正醇，芳香郁郁，饮之醇和，酒体清润，纯净香烈，具有浓郁的典型风格，实为宴宾待友之佳品。

齐王酒，绝不掺假！！！！ 齐王酒，绝对放心！

东营市利津县齐王酒厂 厂址：利津县明集乡三队13号
联系人：齐振东 电话：5622610 5621520

诚 觅 佳 偶

某男，现年37岁，油田职工，高中文化，身高1.70米，相貌端正，性格豪爽，能体贴人，有知识，有修养，有住房，无不良嗜好，月薪700余元，离异，无子女负担。诚觅35岁以下，身高1.55米以上，性情贤淑温和，五官端正，初中以上文化的女性为偶。婚否、户口不限，户口可随迁。有意者附近期照、信寄：胜利油田孤岛采油三矿301队陈建国收，邮编：257231，无照不登，请勿电话联系。

立足——胃肠之本 破译——健康之谜

胃肠是人体消化食物、吸收和输送养分的重要场所，人体所需的各种营养成分经过胃肠加工后，送达全身各个部位。同时，随食物进入体内的各种毒素也随之运转到全身各部，从而影响着人体健康。

随着人们生活水平的提高，人们的饮食结构基本上局限在经过精加工的食物上，粗粮已不多见了，而粗粮含有较多的纤维素，可以把肠道打扫得干干净净，那些经过精加工的食物却很容易挂滞在肠道内壁上，肠道内壁又是一个高温环境，所以这些残留物就很容易腐败变质，产生和释放大量的毒素，污染胃肠环境，侵蚀心脑血管，导致各种疾病的发生。

另外，随着现代工业的发展，环境污染也严重危害着人体健康，在农业生产中由于大量使用化肥和农药，致使大量毒素在植物的体表和体内残留下来，随食物进入体内开始了对胃肠的侵害。而吸烟、酗酒以及较差的饮食卫生的饮食习惯，又进一步加重了对胃肠的侵害，胃肠一旦受损，就会波及全身，所以，对胃肠的养护就显得极为重要。

胃肠疾病又称消化系统疾病，所各种类及表现出来的症状很多，因此，要注意识别，不可粗心大意。

从种类上看，胃肠疾病主要包括：浅表性胃炎、萎缩性胃炎、肥厚性胃炎、胃寒、胃酸、胃痉挛、胃肠功能紊乱、反流性食管炎、急性慢性胃炎、急性慢性肠炎、胃溃疡、十二指肠溃疡、结肠溃疡、直肠溃疡、顽固性便秘、腹泻、慢性胆囊炎、急性慢性肝炎、肝硬化、腹水、肝昏迷等。从症状上看，主要表现为：腹痛、腹胀、肠鸣、胀气、胃胀、呃逆、吐血、便血、脓血便、腹泻、稀水样腹泻、大便次数增多、大便散乱不成形、便秘、腹泻、腹泻便秘交替出现、口臭、口中酸臭味、胃神经官能症。

当您发现上述症状时，您不妨试一试三株口服液，三株口服液既能清除肠道和血管中的各种有害物质，保持内环境的整洁有序，又可补充人体健康不可缺少的有益菌群和多种微量元素，模拟人体少年时期的微生态状态，使人体呈最佳状态。三者互相配合，成为人体健康的保护神。

质量，卓越功效的保证

三株公司从创建至今，工作重点始终是抓质量。他们的经营思想是：“质量是企业的生命”；他们的企业方针：“以质量求生存，以高科技求发展”。他们的产品之所以能打开市场、在强手如林的市场经济中立于不败之地，靠的就是产品的高质量，这也是维护企业信誉的根本。

三株口服液是保证人民身体健康、防病治病的特殊药品，为严把质量关，公司健全了以总工程师为核心，各职能部门参加，各生产班组、车间、专家为主体的质量保证体系及三级质量责任制，实行质量否决权，从组织机构上和行政手段上，为保证产品质量奠定了基础。

同时，公司对销售产品也实行了全方位的质量控制，建立了销售记录，根据记录，可对发出每批产品进行质量跟踪，直至追查至用户，听取用户的反映。

公司大力加强售后服务工作，设专人负责来信来访的咨询接待工作，对用户反映的产品质量问题有记录、有调查、有处理，解决问题落到实处，增强了用户对三株口服液的信赖，提高了产品知名度和企业良好的信誉。三株口服液上市以来，得到了消费者的喜爱，许多病患者因此解除了痛苦，提高了生活质量，这些都因为三株口服液具有卓越功效，而质量才是功效的可靠保证。

热烈庆祝

中国农业银行全国电子汇兑系统正式开通

中国农业银行电子汇兑业务范围

汇兑、托收承付、委托收款（商业承兑汇票）、银行承兑汇票、银行汇票、信用卡、内部资金划拨及其他经总行批准的汇划业务。

中国农业银行东营市分行各经办行名称、营业地址、电话

(1)中国农业银行东营市分行营业部、东城黄河路与胶州路交叉口	8332478	(10)中国农业银行东营市东营区孤岛办事处	孤岛镇中兴路北首	8886815
(2)中国农业银行东营市东营区支行营业部 商河路6号	8221445	(11)中国农业银行东营市广饶县支行营业部	府前街	6441521
(3)中国农业银行东营市东营区支行基东办事处 济南路油田一中东邻	8221768	(12)中国农业银行广饶县支行广饶镇办事处	北环路东首	6441408
(4)中国农业银行东营市东营区支行辛店办事处 济南路西首	8225948	(13)中国农业银行东营市广饶县大王办事处	大王镇	6881829
(5)中国农业银行东营市东营区支行胜利办事处 泰安路八分场	8332872	(14)中国农业银行东营垦利县支行营业部	县城振兴路51号	2521262
(6)中国农业银行东营市东营区支行六户办事处 六户镇	8371009	(15)中国农业银行东营垦利县支行郝家办事处	郝家镇	2381758
(7)中国农业银行东营市东营区支行牛庄办事处 牛庄镇	8291145	(16)中国农业银行东营市垦利县胜坨办事处	胜坨镇	2061311
(8)中国农业银行东营市河口区支行营业部 河口区河一路西首	3662095	(17)中国农业银行东营市利津县支行营业部	县城胜利路23号	5620220
(9)中国农业银行东营市东营区支行军区生产基地办事处 孤岛镇军区生产基地	8885166	(18)中国农业银行东营市分行财务会计科	海河中路130号	8222893

电子汇兑系统为社会提供更加安全、快捷、便利的结算服务

行长巩宜德欢迎社会各界到农业银行办理电子汇兑业务